

Проверки выполнения требований, установленных к сайтам образовательных организаций

Обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети Интернет является одним из направлений в установленной сфере деятельности каждой образовательной организации в соответствии с пп. 21 п. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Информационной открытости образовательной организации посвящена специальная статья указанного закона – ст. 29, в которой закреплена обязанность по формированию открытых и общедоступных ресурсов, содержащих информацию о деятельности данной организации. Доступ к таким ресурсам обеспечивается посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в Интернете. На сайте обеспечивается доступность информации и копий ряда документов.

Для унификации и стандартизации сведений образовательных организаций, размещаемых на их сайтах, Правительством РФ было принято Постановление от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обновления информации об образовательной организации». В этом Постановлении определен порядок размещения на официальном сайте образовательной организации информации об образовательной организации, за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации. При этом данное Постановление носит общий характер.

С 01.09.2014 начали действовать Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и формату представления на нем информации, утвержденные Приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785.

В результате теперь при проверках органов Рособнадзора и прокуратуры требуют полного соответствия сайта образовательной организации требованиям этого приказа и такие проверки уже начались.

Так, в январе в Смоленской области прокуратура Шумячского района провела проверку исполнения требований законодательства об образовании, а в частности приказа Рособнадзора № 785 от 29 мая 2014 г.

В ходе проверки выявлены нарушения требований законодательства об образовании. Оказалось, что на официальном сайте ряда учреждений в сети Интернет не размещена предусмотренная законодательством информация о результатах самообследования и отсутствует информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности школы.

В связи с выявленными нарушениями в адрес руководства вышеуказанных организаций внесены представления.

Ранее во многих регионах также проводились органами прокуратуры проверки сайтов образовательных организаций, в ходе которых обязательно находились многочисленные нарушения.

Так, прокуратурой города Мурманска в 2013 году были выявлены нарушения законодательства в сфере обеспечения открытости и доступности информации об образовательных учреждениях в деятельности многих дошкольных учреждений.

Проверкой установлено, что необходимой информации и документов на официальных сайтах дошкольных образовательных учреждений не содержится. В ходе проверки, в частности было выявлено, что на сайтах отсутствуют достаточные сведения о персональном составе педагогических работников (имеются лишь количественные данные); о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года. Также, на официальном сайте детских садов отсутствовали приложения к свидетельству об аккредитации, копии утвержденных в установленном порядке планов финансово-хозяйственной деятельности или бюджетной сметы.

Как было заявлено прокуратурой, выявленные факты свидетельствуют о нарушении требований закона, влекут за собой нарушение прав пользователей сайта на получение полной информации об образовательном учреждении, что в последствие может отразиться на выборе детского сада родителями. По результатам проверки, прокуратурой в суды направлялись иски об обязанности дошкольного учреждения разместить недостающую информацию и документы.

В городе Владивостоке проверки обеспечения создания и ведения официального сайта образовательного учреждения в сети Интернет органами прокуратуры проводились в рамках проверок реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование».

На сайтах в обязательном порядке должна быть размещена актуальная информация, перечень которой определен законодательством об образовании. При этом, как указала прокуратура, в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» в федеральный бюджет включены затраты на создание основанной на информационно-коммуникационных технологиях системы управления качеством образования, обеспечивающей доступ к образовательным услугам и сервисам.

В ходе мониторинга официальных сайтов образовательных учреждений, расположенных на территории г. Владивостока, прокуратурой выявлены нарушения, допущенные учреждениями при ведении указанных сайтов. К примеру, отсутствовала информация о структуре образовательного учреждения;

о реализуемых основных и дополнительных образовательных программах, о материально-техническом обеспечении и об оснащенности образовательного процесса (в том числе о наличии библиотеки, общежитий, спортивных сооружений, об условиях питания, медицинского обслуживания и др.), о персональном составе педагогических работников с указанием уровня их образования и квалификации; о наличии стипендий и иных видов материальной поддержки, об условиях предоставления их обучающимся и др.

По результатам проверки прокурор направил в суд 39 исковых заявлений о возложении на образовательные учреждения обязанности разместить на официальных сайтах этих учреждений предусмотренную законом актуальную информацию.

Сланцевской городской прокуратурой проведена проверка исполнения образовательными учреждениями законодательства в сфере реализации приоритетного национального проекта «Образование».

Установлено, что муниципальным образовательным учреждением допускается ненадлежащее исполнение возложенных на образовательное учреждение обязанностей в сфере обеспечения доступности информации о своей деятельности.

Так, на официальных сайтах образовательных учреждений отсутствовали сведения о персональном составе педагогических работников с указанием их уровня образования и квалификации, в ряде учреждений не в полном объеме приведена информация о лицензии, не было сведений о поступлении и расходовании средств по итогам финансового года.

Некоторым детским садам в качестве нарушения вменили даже отсутствие сведения об электронных образовательных ресурсах, доступ к которым обеспечивается обучающимся.

По итогам проверки в адрес руководителей всех образовательных учреждений Сланцевским городским прокурором внесены представления об устранении нарушений с требованием о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурами ряда района города Санкт-Петербург в 2013 году проводилась проверка-мониторинг образовательными учреждениями Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении.

По результатам проверок было внесены представления учреждениям, причем как городского, так и федерального подчинения.

Прокуратурой Советского района г. Орска проведена проверка соблюдения законодательства об образовании в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» по направлению «Развитие информационно-коммуникационных технологий». Установлено, что на момент

проверки на официальном сайте образовательной организации не размещены информации о дате создания образовательной организации, об учредителе, о структуре и об органах управления образовательной организацией; о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой; о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам, о языках образования.

Кроме того, имеются сведения о педагогических работниках, но не указаны уровень образования, квалификация и опыт работы. В отдельных сайтах школ вообще отсутствуют сведения о педагогических работниках.

Отсутствуют сведения на сайте и о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся).

Также отсутствует информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года.

В одной из школ Устав образовательной организации размещен на сайте в старой редакции, без учета вносимых изменений.

Кроме того, не в полном объеме размещены на школьном сайте локальные нормативные акты, предусмотренные частью 2 статьи 30 вышеуказанного Федерального закона, правила внутреннего распорядка обучающихся, правила внутреннего трудового распорядка, коллективного договора;

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района директорам образовательных учреждений внесены представления об устранении нарушений закона. Устранение нарушений закона находится на контроле прокуратуры района.

Таким образом, в современных условиях ужесточения прокурорского контроля за формальным исполнением законодательства об образовании, увеличивающийся вал подзаконных нормативных актов требует очень тщательного контроля самого образовательного учреждения за неуклонным исполнением многочисленных предписаний нормативных правовых актов в части информационной открытости учреждения.